**ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо удосконалення окремих положень молодіжної політики)»**

**за результатами громадського обговорення**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Зміст положення**  **(норми) запропонованого проекту** | | **Зауваження, пропозиції** | | | **Враховано / не враховано** | | | **Редакція за результатами громадського обговорення** | |
| 1. **Бюджетний кодекс України** | | | | | | | | | |
| Підпункт «б» пункту 9 частини першої статті 87 викласти у такій редакції:  Стаття 87. Видатки, що здійснюються з Державного бюджету України  До видатків, що здійснюються з Державного бюджету України (з урахуванням особливостей, визначених [пунктом 5 частини другої статті 67-1](http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/2456-17/paran2005#n2005) цього Кодексу), належать видатки на:  …….  9) соціальний захист та соціальне забезпечення:  …….  **ґ) державну підтримку громадських об’єднань на виконання загальнодержавних програм і заходів стосовно дітей, молоді, жінок, сім'ї згідно з** [**переліком**](http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/778-2011-%D0%BF)**, затвердженим Кабінетом Міністрів України;**  …………… | | Запропоновано не вносити зміни до чинної норми Бюджетного кодексу України у зв’язку з тим, що запропоновані положення посприяють обмеженню доступу молодіжних та дитячих громадських організацій до державної підтримки. | | | **Не враховано.**  Обґрунтування: запропоновані зміни не обмежать доступу молодіжних/дитячих громадських організацій до державної підтримки, а вірогідно підвищать конкуренцію і таким чином це буде стимулювати усі без виключення громадські організації, які прагнуть отримати державну підтримку проектів, готувати та проводити більш якісні, змістовні та результативні проекти. | | | Підпункт «б» пункту 9 частини першої статті 87 викласти у такій редакції:  Стаття 87. Видатки, що здійснюються з Державного бюджету України  До видатків, що здійснюються з Державного бюджету України (з урахуванням особливостей, визначених [пунктом 5 частини другої статті 67-1](http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/2456-17/paran2005#n2005) цього Кодексу), належать видатки на:  …….  9) соціальний захист та соціальне забезпечення:  …….  **ґ) державну підтримку громадських об’єднань на виконання загальнодержавних програм і заходів стосовно дітей, молоді, жінок, сім'ї згідно з** [**переліком**](http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/778-2011-%D0%BF)**, затвердженим Кабінетом Міністрів України;**  …………… | |
| 1. **Закон України «Про сприяння соціальному становленню та розвитку молоді в Україні»** | | | | | | | | | |
| Статтю 1 доповнити абзацом одинадцятим у такій редакції:  молодіжні трудові загони - тимчасові формування, створені з метою забезпечення вторинної зайнятості молоді у вільний від навчання час;  **молодіжні центри - спеціалізовані комунальні установи, які здійснюють інформаційно-ресурсне забезпечення, сприяють взаємодії державних та комунальних органів, установ, громадських об’єднань, благодійних організацій щодо реалізації державної політики у сфері молоді, розвитку мережі закладів неформальної освіти, навчання, підвищення кваліфікації, формування системи патріотичного виховання та свідомості молоді, забезпечують інформаційні зв’язки з громадськістю.** | | Запропоновано змінити назву «молодіжні центри» на «молодіжні осередки».  Запропоновано доповнити в такій редакції «молодіжні центри - спеціалізовані комунальні установи, які на місцевому рівні здійснюють інформаційно-ресурсне забезпечення…».  Запропоновано функції молодіжних центрів узагальнити. | | **Не враховано.** Обгрунтування: поняття «осередки» переважно застосовується у значенні «територіальні підрозділи». У зв’язку з тим, що не передбачається вертикальне підпорядкування таких установ, назва «осередки вбачається недоцільною».  **Враховано.**  **Враховано.** | | | | Статтю 1 доповнити абзацом одинадцятим у такій редакції:  молодіжні трудові загони - тимчасові формування, створені з метою забезпечення вторинної зайнятості молоді у вільний від навчання час;  **молодіжні центри - спеціалізовані комунальні установи, які здійснюють на місцевому рівні інформаційно-ресурсне забезпечення, сприяють взаємодії державних та комунальних органів, установ, громадських об’єднань, благодійних організацій щодо реалізації державної політики у сфері молоді, забезпечують інформаційні зв’язки з громадськістю.** | |
| Абзац третій статті 4 викласти у такій редакції:  Стаття 4. Компетенція органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування у сфері соціального становлення та розвитку молоді  Координуючу роль щодо проведення державної політики у сфері соціального становлення та розвитку молоді здійснює центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері молоді, фізичної культури та спорту.  Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві органи виконавчої влади утворюють у своєму складі відповідні органи з реалізації державної молодіжної політики.  **Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері молоді, фізичної культури та спорту:**  **створює умови для самореалізації, всебічного розвитку, соціалізації, здорового способу життя, працевлаштування та зайнятості, змістовного дозвілля молоді, утвердження патріотизму;**  **забезпечує виконання загальнодержавних програм і заходів стосовно молоді;**  **залучає молодь до участі у формуванні та реалізації державної політики у сфері молоді;**  **разом з іншими органами виконавчої влади, громадськими об’єднаннями забезпечує проведення відповідно до законодавства міжнародних та всеукраїнських заходів, спрямованих на реалізацію державної політики у сфері молоді;**  **надає в порядку, визначному Кабінетом Міністрів України, державну підтримку громадським об’єднанням, діяльність яких спрямована на реалізацію молодіжної політики; залучає їх до виконання державних програм і заходів у сфері молодіжної політики;**  **разом з іншими органами виконавчої влади розробляє, а Кабінет Міністрів України затверджує соціальні норми та нормативи щодо соціального становлення та розвитку молоді, додержання і виконання яких є обов'язковими для органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, громадських об’єднань, а також підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, фізичних осіб, які використовують найману працю;**  **затверджує Типове положення про молодіжний центр;**  **інші повноваження, визначені цим законом та покладені на нього актами Кабінету Міністрів України.** | | У зв’язку з великим обсягом змін, розділити зазначену статтю на частини.  Абзац 2 частини третьої статті 4 викласти в такій редакції:  «створює умови для самореалізації, всебічного розвитку, здорового способу життя, сприяє зайнятості, змістовному дозвіллю молоді, утвердженню патріотизму;»  В тексті статті 4 слова «загальнодержавних програм» замінити словами «державних програм» | | **Враховано**  **Враховано**  **Не враховано**  Обгрунтування:  Загальнодержавна програма у будь-якій сфері фактично носить більш високий статус, ніж державна чи національна – адже затверджується Верховною Радою України. Крім того, затвердження програми Законом України передбачає виділення фінансування на реалізацію передбачених нею заходів. Додатково варто зазначити, що до розроблення саме загальнодержавної програми можливо більш активно залучати народних депутатів України, що має позитивно відобразитись на її змісті, ході реалізації тощо. У зв’язку із зазначеним вбачається недоцільним понижувати статус програм, які передбачені у чинному законодавстві як загальнодержавні. | | | | Статтю 4 викласти у такій редакції:  «Стаття 4. Компетенція органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування у сфері соціального становлення та розвитку молоді  1. Координуючу роль щодо проведення державної політики у сфері соціального становлення та розвитку молоді здійснює центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері молоді, фізичної культури та спорту.  2. Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві органи виконавчої влади утворюють у своєму складі відповідні органи з реалізації державної молодіжної політики.  **3. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері молоді, фізичної культури та спорту:**  **створює умови для самореалізації, всебічного розвитку, здорового способу життя, сприяє зайнятості, змістовному дозвіллю молоді, утвердженню патріотизму;**  **забезпечує виконання загальнодержавних програм і заходів стосовно молоді;**  **залучає молодь до участі у формуванні та реалізації державної політики у сфері молоді;**  **разом з іншими органами виконавчої влади, громадськими об’єднаннями забезпечує** **проведення відповідно до законодавства міжнародних та всеукраїнських заходів, спрямованих на реалізацію державної політики у сфері молоді;**  **надає в порядку, визначному Кабінетом Міністрів України, державну підтримку громадським об’єднанням, діяльність яких спрямована на реалізацію молодіжної політики; залучає їх до виконання державних програм і заходів у сфері молодіжної політики;**  **разом з іншими органами виконавчої влади розробляє, а Кабінет Міністрів України затверджує соціальні норми та нормативи щодо соціального становлення та розвитку молоді, додержання і виконання яких є обов'язковими для органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, громадських об’єднань, а також підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, фізичних осіб, які використовують найману працю;**  **затверджує Типове положення про молодіжний центр;**  **інші повноваження, визначені цим законом та покладені на нього актами Кабінету Міністрів України.»** | |
| Доповнити статтю 6 абзацом другим такого змісту:  Стаття 6. Центри соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді  З метою підтримки соціального становлення та розвитку молоді утворюються центри соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді та їх спеціалізовані формування.  **Центри соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді забезпечують надання підтримки дітям та молоді, які знаходяться у складній життєвій ситуації у зв'язку з інвалідністю, хворобою, сирітством, безпритульністю, малозабезпеченістю, конфліктами і жорстоким ставленням у сім'ї та іншими несприятливими обставинами, сприяють їх соціалізації.** | | Зауваження і пропозиції відсутні | | | | | | | |
| Доповнити статтею 6-1 такого змісту:  **Стаття 6-1. Молодіжні центри**  **1. Органи місцевого самоврядування з урахуванням потреб територіальної громади відповідної адміністративно-територіальної одиниці можуть утворювати в порядку, встановленому законом,  молодіжні центри.**  **2. Молодіжні центри, утворені органами місцевого самоврядування, є неприбутковими організаціями, користуються правами юридичної особи, мають власні бланки, печатку із своїм найменуванням.**  **3. Молодіжні центри, утворені органами місцевого самоврядування, фінансуються за рахунок коштів місцевих бюджетів, інших не заборонених законодавством джерел.**  **4. Повноваження та порядок діяльності молодіжних центрів встановлюються Положенням про молодіжний центр, яке затверджується на основі Типового положення про молодіжний центр.** | | Запропоновано не вносити зміни до чинного законодавства та не створювати молодіжні центри.  В частині першій статті 6-1 слова «можуть утворювати» замінити на слово «утворюють». | **Не враховано.**  Обгрунтування:  Зважаючи на те, що питання створення молодіжних центрів запропонованою редакцією Закону віднесено на розгляд органів місцевого самоврядування, воно не носить зобов’язального характеру, а отже такі центри будуть створені з огляду на потребу у їх діяльності.  **Не враховано.**  Обгрунтування: органи місцевого самоврядування можуть утворювати молодіжні центри по-перше з урахуванням потреб у таких центрах, по-друге – з огляду на фінансову можливість місцевих бюджетів. У зв’язку з цим пропонується вирішення питання щодо утворення таких центрів залишити на розгляд органів місцевого самоврядування, не викладаючи вказану норму в зобов’язальному характері. | | | | Доповнити статтею 6-1 такого змісту:  **Стаття 6-1. Молодіжні центри**  **1. Органи місцевого самоврядування з урахуванням потреб територіальної громади відповідної адміністративно-територіальної одиниці можуть утворювати в порядку, встановленому законом,  молодіжні центри.**  **2. Молодіжні центри, утворені органами місцевого самоврядування, є неприбутковими організаціями, користуються правами юридичної особи, мають власні бланки, печатку із своїм найменуванням.**  **3. Молодіжні центри, утворені органами місцевого самоврядування, фінансуються за рахунок коштів місцевих бюджетів, інших не заборонених законодавством джерел.**  **4. Повноваження та порядок діяльності молодіжних центрів встановлюються Положенням про молодіжний центр, яке затверджується на основі Типового положення про молодіжний центр.** | | |
| Доповнити статтею 15-1 такого змісту:  **Стаття 15-1. Міжнародне співробітництво у сфері молоді**  **Міжнародне співробітництво у сфері молоді здійснюється відповідно до законів України та міжнародних договорів України.**  **Держава сприяє міжнародному співробітництву у сфері молоді, зокрема шляхом укладання відповідних міжнародних договорів України.**  **Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері молоді, представляє інтереси України у сфері молоді у відносинах з іншими державами та міжнародними організаціями молодіжної спрямованості, укладає в установленому порядку міжнародні договори у сфері молоді.** | | Запропоновано у назві та тексті статті слова «співробітництво у сфері молоді» замінити словами «співробітництво у сфері молодіжної політики» | **Не враховано.**  Обгрунтування.  Зважаючи на те, що формування та реалізація молодіжної політики покладено на центральний орган виконавчої влади – Мінмолодьспорту України, а зміст статті передбачає співробітництво у сфері молоді не лише на рівні міністерства, а також – співробітництво у різних напрямах, деякі з яких можуть безпосередньо не бути віднесеними до молодіжної політики, - вважається недоцільним заміна більш широкого поняття на більш вузьке. | | | | Доповнити статтею 15-1 такого змісту:  **Стаття 15-1. Міжнародне співробітництво у сфері молоді**  **Міжнародне співробітництво у сфері молоді здійснюється відповідно до законів України та міжнародних договорів України.**  **Держава сприяє міжнародному співробітництву у сфері молоді, зокрема шляхом укладання відповідних міжнародних договорів України.**  **Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері молоді, представляє інтереси України у сфері молоді у відносинах з іншими державами та міжнародними організаціями молодіжної спрямованості, укладає в установленому порядку міжнародні договори у сфері молоді.** | | |
| 1. **Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»** | | | | | | | | | |
| частину першу статті 26 доповнити пунктом 33-1 такого змісту:  Стаття 26. Виключна компетенція сільських, селищних, міських рад  ………  33) вирішення відповідно до законодавства питань про створення підприємствами комунальної власності спільних підприємств, у тому числі з іноземними інвестиціями;  **33-1) створення відповідно до закону за рахунок коштів місцевого бюджету молодіжних центрів, призначення і звільнення керівників цих установ;**  34) вирішення відповідно до закону питань регулювання земельних відносин;  ……… | | Зауваження та пропозиції не надавались | | | | | | | |
| Доповнити статтею 32-1 такого змісту:  **Стаття 32-1. Повноваження у сфері молоді**  **1. До відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері взаємодії у молодіжній політиці належать такі власні (самоврядні) повноваження:**  **1) утворення в установленому порядку молодіжних центрів з урахуванням потреб територіальної громади;**  **2) підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо утворення молодіжних центрів, вирішення питань про чисельність працівників таких установ, про витрати на їх утримання, здійснення матеріально-технічного забезпечення їх діяльності, надання для їх функціонування необхідних приміщень;**  **3) здійснення фінансування молодіжних центрів та контролю за використанням коштів такими установами за призначенням;**  **2. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, рад взаємодіють з молодіжними центрами та надають їм сприяння в межах своїх повноважень.** | | Зауваження та пропозиції не надавались | | | | | | | |
| 1. **Закон України «Про освіту»** | | | | | | | | | |
| Абзац десятий статті 29 викласти у такій редакції:  Стаття 29. Структура освіти  Структура освіти включає:  дошкільну освіту;  загальну середню освіту;  позашкільну освіту;  професійно-технічну освіту;  вищу освіту;  післядипломну освіту;  аспірантуру;  докторантуру;  **неформальну освіту.** | | Запропоновано в структурі освіти залишити «самоосвіту», доповнивши абзацом одинадцятим «неформальну освіту». | | **Враховано** | | | | Статтю 29 доповнити абзацом одинадцятим такого змісту:  «неформальну освіту».  Стаття 29. Структура освіти  Структура освіти включає:  дошкільну освіту;  загальну середню освіту;  позашкільну освіту;  професійно-технічну освіту;  вищу освіту;  післядипломну освіту;  аспірантуру;  докторантуру;  самоосвіту;  **неформальну освіту.** | |
| Статтю 49 викласти в такій редакції:  **Стаття 49. Неформальна освіта**   1. **Неформальна освіта спрямовуються на розвиток здібностей, талантів дітей, молоді та дорослого населення, задоволення їх інтересів, духовних запитів і потреб у професійному та особистісному визначенні.** 2. **Держава сприяє розвитку системи неформальної освіти. З цією метою державними органами, підприємствами, установами, організаціями, громадськими об'єднаннями, юридичними особами незалежно від форми власності, фізичними особами - підприємцями організовуються заклади неформальної освіти (центри, клуби тощо) та проводяться освітні заходи (тренінги, майстер-класи тощо).** 3. **Форми, терміни і зміст навчання визначаються закладами неформальної освіти.** 4. **Заклади неформальної освіти забезпечують надання знань, умінь, навичок незалежно від отриманої професії, спеціальності та практичного досвіду.** | | Статтю 49 залишити без змін.  Доповнити новою статтею 49-1  З тексту статті 49-1 виключити слова «майстер-класи, тренінги», оскільки в законодавстві не наведено їх визначення | | **Враховано**  **Не враховано.**  Обгрунтування: Конституцією України (стаття 106) визначається питання, які врегульовуються виключно законами України. Запропоновані поняття не потребують наведення визначення в законі, оскільки можуть бути передбачені в підзаконних нормативних актах. | | | | **Ст**аття 49. Самоосвіта громадян  Для самоосвіти громадян державними органами, підприємствами, установами, організаціями, об'єднаннями громадян, громадянами створюються відкриті та народні університети, лекторії, бібліотеки, центри, клуби, теле-, радіонавчальні програми тощо.  **Стаття 49-1. Неформальна освіта**   1. **Неформальна освіта спрямовуються на розвиток здібностей, талантів дітей, молоді та дорослого населення, задоволення їх інтересів, духовних запитів і потреб у професійному та особистісному визначенні.** 2. **Держава сприяє розвитку системи неформальної освіти. З цією метою державними органами, підприємствами, установами, організаціями, громадськими об'єднаннями, юридичними особами незалежно від форми власності, фізичними особами - підприємцями організовуються заклади неформальної освіти (центри, клуби тощо) та проводяться освітні заходи (тренінги, майстер-класи тощо).** 3. **Форми, терміни і зміст навчання визначаються закладами неформальної освіти.** 4. **Заклади неформальної освіти забезпечують надання знань, умінь, навичок незалежно від отриманої професії, спеціальності та практичного досвіду.** | |
| 1. **Закон України «Про молодіжні та дитячі громадські організації»** | | | | | | | | | |
| **У тексті Закону України «Про молодіжні та дитячі громадські організації» слова «Закон України «Про об'єднання громадян» замінити у всіх відмінках словами «Закон України «Про громадські об’єднання».** | **Зауважень та пропозицій не надавалось.** | | | | | | | | |
|  | **Запропоновано доповнити зміст проекту нормою щодо приведення Кабінетом Міністрів України, центральними органами виконавчої влади нормативних актів у відповідність із цим Законом.** | | | | | **Враховано** | | |  |
|  | **Запропоновано статтю 10 Закону України «Про сприяння соціальному становленню та розвитку молоді в Україні» викласти в такій редакції:**  Стаття 10. Житлові умови молоді  Держава забезпечує молодим громадянам рівне з іншими громадянами право на житло, **пріоритет молоді з реалізації державних житлових програм,** сприяє молодіжному житловому будівництву, створенню молодіжних житлових комплексів тощо.  При відведенні земельних ділянок для індивідуального житлового будівництва органи місцевого самоврядування затверджують квоти ділянок, які надаються молодим сім'ям під будівництво житла.  Органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування разом з підприємствами, установами та організаціями розробляють та реалізують **державні та місцеві програми забезпечення молоді житлом та** створення сприятливих житлово-побутових умов для молоді, яка проживає в гуртожитках.  Молоді сім'ї та молоді громадяни можуть одержувати за рахунок бюджетних коштів пільгові довгострокові державні кредити на будівництво і придбання жилих будинків і квартир, на оплату вступних пайових внесків при вступі до молодіжних житлових комплексів, житлово-будівельних кооперативів, а також на обзаведення домашнім господарством, **часткову компенсацію відсоткової ставки кредиту, виданого на будівництво чи придбання житла, житло в оренду без права його викупу та інші види державної підтримки забезпечення молоді житлом.**  Молодь, яка переселяється у трудонедостатні сільські населені пункти, а також місцева молодь, зайнята в сільському господарстві, переробних, обслуговуючих галузях агропромислового комплексу, соціальній сфері цих населених пунктів, забезпечується житлом і господарськими будівлями за рахунок Державного бюджету України.  Молоді сім'ї, які не мають дітей, сплачують **за користування коштами кредиту** три відсотки річних від суми заборгованості по кредиту.  Молоді сім'ї, які мають одну дитину, звільняються від сплати відсотків за користування кредитом; молодим сім'ям, які мають двох дітей, за рахунок бюджетних коштів, крім того, погашається 25 відсотків суми **залишку** зобов'язань по кредиту, а молодим сім'ям, які мають трьох і більше дітей, - 50 відсотків суми **залишку** зобов'язань по кредиту.  Молодь, яка проживає у сільських населених пунктах і працює у сільськогосподарському виробництві, переробній та обслуговуючих галузях агропромислового комплексу, що функціонують у сільській місцевості, соціальній сфері села та органах місцевого самоврядування на селі, користується також пільгами, передбаченими Законом України "Про пріоритетність соціального розвитку села та агропромислового комплексу в народному господарстві".  Порядок надання пільгових довгострокових кредитів молодим сім'ям та їх пільгового погашення встановлюється Кабінетом Міністрів України.  **Планування видатків державного бюджету здійснюється Кабінетом Міністрів України та подається на розгляд Верховній Раді України у складі Державного бюджету на наступний рік окремою статтею виходячи з розрахунків вартості заходів з реалізації механізмів державної підтримки забезпечення молоді житлом, що передбачає можливість забезпечити житлом у відповідному році кількість молодих сімей не менше 10 відсотків від загальної кількості таких сімей у державі (за даними служби статистики).**  **Реалізацію механізмів державної підтримки забезпечення молоді житлом та виконання державних та місцевих програм забезпечення молоді житлом здійснює державна фінансова установа, засновником якої є держава в особі Кабінету Міністрів України.**  При народженні дітей у молодій сім'ї, яка отримала кредит, цій сім'ї може бути надано допомогу для погашення кредиту за рахунок коштів, що залишаються у розпорядженні підприємств, де працює молоде подружжя (мати або батько).  Дія цієї статті поширюється на молодих вчених, на подружжя, в якому чоловік або дружина є молодим вченим, та на неповні сім'ї, в яких мати (батько) є молодим вченим, якщо зазначені молоді вчені є громадянами України та працюють на державних підприємствах, у державних науково-дослідних (науково-технічних) установах та організаціях, вищих навчальних закладах та закладах післядипломної освіти III - IV рівнів акредитації на посадах наукових (науково-педагогічних) працівників, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, або навчаються за денною формою навчання в аспірантурі, ад'юнктурі, докторантурі.  **Після отримання пільг, визначених цим Законом, позичальник не може бути їх позбавлений, крім випадків, коли пільги було отримано на підставі документів, що містять неправдиві відомості, позичальника позбавлено батьківських прав або надання пільг у судовому порядку визнано неправомірним.** | | | | | **Не враховано. Обгрунтування:**  Згідно норм міжнародного права та Конституції України всі громадяни рівні в своїх правах незалежно від ознак. Таким чином вказана пропозиція може характеризуватись як дискримінаційна, суперечить початку речення «Держава забезпечує молодим громадянам рівне з іншими громадянами право на житло».  На сьогодні діє Державна програма забезпечення молоді житлом на 2013 - 2017 роки, затверджена постановою КМУ від 24 жовтня 2012 року № 967. У зв’язку із наданою пропозицією незрозумілою є подальша ситуація з зазначеною Державною програмою, тобто чи буде продовжувати вона діяти, чи передбачається створення інших програм.  Крім того, відповідно до вимог ч. 3 ст. 91 Регламенту Верховної Ради України та ч. 1 ст. 27 Бюджетного кодексу України до проекту Закону слід надати належне фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).  З огляду на зазначене вказана пропозиція **може бути прийнятною за умови** належного фінансово-економічного обґрунтування та конкретизації пропозиції щодо її подальшої реалізації (які саме програми). У зв’язку з чим дане питання пропонується додатково обговорити з представниками Мінмолодьспорту та інших зацікавлених органів, установ.  **Не враховано**. Обгрунтування:  Існуюча на сьогодні Державна програма забезпечення молоді житлом на 2013 - 2017 роки передбачає пільгові умови надання довгострокових кредитів молоді. Разом з цим із запропонованої пропозиції щодо «**часткової компенсації відсоткової ставки кредиту» не** зрозуміло – чи передбачається інший вид державного кредиту (оскільки згідно діючої норми вказаного Закону та Державної програми позичальник сплачує 3 відсотки за користування кредитом).  Пропозиція щодо одержання житла в оренду без права викупу не надає уявлення щодо форми власності такого житла (державна, комунальна) та потребує узгодження із нормами Житлового кодексу України.  Пропозиція стосовно «інших видів державної підтримки забезпечення молоді житлом» носить нечіткий характер, у зв’язку з чим потребує конкретизації та, у разі включення до проекту Закону потребує надання відповідних фінансово-економічних обґрунтувань.  **Не враховано.** Обгрунтування:  Діюча редакція Закону передбачає, що «Молоді сім'ї, які не мають дітей, сплачують кредит з відсотковою ставкою у розмірі три відсотки річних від суми заборгованості по кредиту». Вбачається, що поточна редакція чітко визначає механізм сплати кредиту та відсотків за його користування, в той час як запропонована редакція навпаки може надавати хибне уявлення про механізм кредитування, оскільки не містить твердження «сплачують кредит…».  **Не враховано.**  Обгрунтування:  Вбачається, що поточна редакція Закону є більш економічно вигідною для вказаної категорії осіб, оскільки передбачає погашення 25 та 50 відсотків відповідно «суми зобов'язань по кредиту», в той час як запропонована редакція передбачає погашення 25 та 50 відсотків відповідно «суми **залишку** зобов'язань по кредиту». У зв’язку із зазначеним запропонована редакція фактично погіршує умови для позичальника у порівнянні з діючою редакцією Закону.  **Не враховано.**  Обрунтування:  Положення пункту 3 статті 14 проекту, згідно з яким «планування видатків державного бюджету здійснюється Кабінетом Міністрів України та подається на розгляд Верховній Раді України у складі Державного бюджету на наступний рік окремою статтею виходячи з розрахунків вартості заходів з реалізації механізмівдержавної підтримки забезпечення молоді житлом» не є предметом регулювання цього Закону, оскільки відносини, що виникають у процесі складання, розгляду, затвердження, виконання бюджетів, регулюються Бюджетним кодексом України (стаття 1). До того ж, згідно з частиною 2 статті 95 Конституції України «виключно законом про Державний бюджет України визначаються будь-які видатки держави на загальносуспільні потреби, розмір і цільове спрямування цих видатків».  Крім того, запропонована редакція містить твердження «…виходячи з розрахунків вартості заходів з реалізації механізмів державної підтримки забезпечення молоді житлом, що передбачає можливість забезпечити житлом у відповідному році кількість молодих сімей не менше 10 відсотків від загальної кількості таких сімей у державі (за даними служби статистики)». На сьогодні ключовим моментом державної політики щодо забезпечення молоді житлом є наявність такої підстави, як потреба у поліпшенні житлових умов. В той же час запропонованою редакцією передбачається забезпечення щорічно не менше 10 відсотків від загальної кількості усіх молодих сімей, що не має не тільки необхідного обґрунтування (адже не всі молоді сім’ї потребують поліпшення житлових умов), а і, як вбачається із економічної ситуації в державі, держава фінансово не в змозі забезпечити реалізацію такої норми Закону.  **Не враховано.**  Обгрунтування:  Відповідно до статті 24 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України в межах коштів, передбачених у Державному бюджеті України, може утворювати, реорганізовувати та ліквідовувати відповідно до закону державні господарські об’єднання, підприємства, установи та організації, зокрема для здійснення окремих функцій з управління об’єктами державної власності.  Крім того, на сьогодні на виконання вимог статті 10 цього Закону прийнята Постанова Кабінету Міністрів України «Про Державний фонд сприяння молодіжному житловому будівництву» (№ 1604 від 26.10.2000 р.), якою визначено функції та завдання цього Фонду, та Постанова Кабінету Міністрів України «Про порядок надання пільгових довготермінових кредитів молодим сім’ям та одиноким молодим громадянам на будівництво (реконструкцію) і придбання житла» (№ 584 від 29.05.2001 р.). Таким чином запропонована норма суперечить вказаному вище Закону; питання створення конкретних установ Кабінетом Міністрів визначається рішенням Уряду, а не передбачається Законом України, у зв’язку з чим пропозиція вбачається недоцільною.  **Не враховано.**  Обгрунтування:  Нормами чинного законодавства та відповідних підзаконних актів передбачається, що пільгові кредити надаються за загальними правилами цивільного права, а в разі недотримання договірних відносин спори вирішуються у судовому порядку, а отже вказана пропозиція є недоцільною з врахуванням того, що такі правовідносини (так само як і наведені у запропонованій редакції обставини) належним чином врегульовані Цивільним кодексом України. | | |  |
|  | **Запропоновано Закон України «Про сприяння соціальному становленню та розвитку молоді в Україні» доповнити статтею 12-1 такого змісту:**  **Стаття 12-1. Громадський контроль**  **Громадський контроль за реалізацією законодавства з питань забезпечення соціального становлення та розвитку молоді в Україні здійснює Громадська рада з питань контролю за державною підтримкою соціального становлення та розвитку молоді в Україні (далі – Громадська рада).**  **Громадська рада створюється при Президентові України, як дорадчий орган з питань узгодженого функціонування та взаємодії суб’єктів державної молодіжної політики.**  **Склад громадської ради затверджується Президентом України за поданням Кабінету Міністрів України.**  **Положення про громадську раду затверджується Президентом України.** | | | | | **Не враховано.**  Обгрунтування:  Зазначена пропозиція законопроекту виходить за межі повноважень Верховної Ради України (стаття 92), повноваження якої визначаються виключно Конституцією України. За змістом п. 28 статті 106 Конституції України питання створення консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів і служб віднесено до повноважень Президента України.  Разом з цим вбачається за необхідне зазначити, що відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 року № 996 при міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади створюються громадські ради, як постійно діючі колегіальні виборні  консультативно-дорадчі органи, діяльність яких спрямована на забезпечення участі  громадян в управлінні державними справами, здійснення громадського  контролю за діяльністю органів виконавчої влади, налагодження  ефективної взаємодії зазначених органів з громадськістю,  врахування громадської думки під час формування та реалізації  державної політики. | | |  |